

Focus

新能源发展规划将适时出台 风电和光伏唱主角



继十大产业振兴规划之后,新能源发展规划已成为业内最为关注的国家级战略蓝图之一。在昨天举行的国新办新闻发布会上,国家能源局有关负责人对新能源规划的制定情况作了全面介绍和解读,并称规划将适时出台。这也是政府高层首次就新能源规划公开表态,暗示着这一规划的出台可能为时不远。

◎本报记者 陈其珏

成熟讨论稿已形成

国家能源局正在组织研究拟定新能源的发展规划。“国家能源局副局长刘琦说,我们在4月2日正式启动这项工作,在近两个月时间内广泛听取了部门、地方、企业和专家学者的意见,现在应该说初步形成了一个比较成熟的讨论稿。”

但他同时表示,这一规划的出台,还要进一步深入研究,按照程序还要上报国家发改委、上报国务院。条件成熟后,会在适当时机出台。

就此次新能源发展规划中的新能源概念界定,刘琦表示,主要界定在两个方面:一是关于风电、太阳能、生物质能等新的能源;二是对传统的能源进行技术变革所形成的新的能源,如对煤炭的清洁高效利用、车用的新型燃料以及智能电网等等。

据他透露,新能源规划的基本框架包括五个方面:第一,我国新能源的现状及面临的形势;第二,指导思想和基本原则;第三,规划的目标;第四,工作任务和重要项目;第五,政策保障措施。

对此,国家发改委能源研究所一位专家昨天向本报记者表示,根据目前的草案,风电和光伏都将在新能源规划中占据相当大的比重,这两块的总投资可能超过1万亿元甚至更多。

另据中国可再生能源协会的一份会议资料显示,近期中国生物液体燃料的重点技术研发方向是利用非粮食原料(主要为甜高粱、木薯以及木质纤维素等)生产燃料乙醇技术,以及以小桐子等油料作物为原料制取生物柴油技术,并建设规模化原料供应基地,建立生物液体燃料加工企业。

规划意义“一石三鸟”

在谈及制定新能源规划的意义时,刘琦称,有三方面意义,也可以说是“一石三鸟”。第一是应对当前的金融危机,扩大内需、拉动投资、增加就业;第二个是应对气候变化,调整能源结构,持续能源的可持续发展;第三个是抢占未来经济发展的制高点,提升中国能源的国际竞争力。”

就最后一点意义,他进一步阐释称,首先,新能源发展是一个方向,现在各国都非常重视新能源的发展,特别是经济发达体都把新能源发展放在更重要的战略地位。所以我们新制定的新能源发展规划就把这个作为一个追求、一个方向、一个目标去努力,所以中国的能源必须把新能源发展作为一个战略思考,要未雨绸缪。”

其次,一个新的产业发展,不光要政府推动、市场拉动,关键还要有科技去撬动。只有实现了科技

的进步和撬动,才能使这个产业降低成本,形成规模化、产业化。最后,我们在制定规划期间和科技部进行了广泛交流,所以规划最后出台时大家会发现,科技在规划中的分量。”刘琦说。

而就新能源创造财富、增加就业这两层意义,国家发改委副主任、国家能源局局长张国宝在昨天发布会上特别举了无锡尚德和东北老工业基地的例子。他表示,无锡尚德的施正荣就是在介入新能源领域后登上了福布斯财富榜。而大连周水子机场今年的产值远远超过去年,主要也是依靠风力发电的订单比去年增加200%。

新能源产业振兴规划的制定具有非同一般的意义。它将与中国接下来的能源结构调整相结合,成为指导新能源产业未来发展的蓝图,将全面、系统地促进行业发展。”国务院参事、中国可再生能源学会理事长石定寰在接受上海证券报采访时说。

并非效仿奥巴马

在谈到中国下一步发展新能源的目标时,刘琦表示,要着力把五件事情做好:一是要把新能源放在一个战略地位上;二是要做好新能源产业发展规划;三是要加强新能源的技术研发;四是要大力增加对新能源产业的投资;五是要创新体制,促进新能源的发展。

值得注意的是,由于中国几项针对新能源的重大举措都是在美国新任总统奥巴马上任之后出台的,外界认为,中国似乎是在效仿奥巴马的做法。对此,张国宝昨天予以否认。

中国发展新能源,以及可持续发展能源并不是在这些国家公布新能源政策之后,如果我们注意一下的话,多年以来我们都在强调发展新能源、发展可再生能源。”张国宝说,我们在两年多前,全国人大就通过了可再生能源法,这可不是在奥巴马当选总统之后。我们强调要发展太阳能、风能这样的可再生能源,也是在多年以前就开始了。我们连续三年,风电的装机容量都是成倍、翻番地增加。我本人也在人民日报上发表了《要打造中国风电三峡》的文章,这也是在奥巴马宣布新能源政策之前。”

所以,别的国家关于新能源的一些政策对我们有借鉴的作用,我们会结合中国的国情来制定关于中国发展新能源的政策,但这些政策还是依据中国的国情做出来的。”张国宝说。

他还在发布会上透露,我们和美国在多边和双边交往当中,都把发展新能源和减少温室气体排放的合作作为中美合作的一个很可能发展的领域,双方都非常重视。”

■看点

GDP与用电量为何不同步

◎本报记者 叶勇

今年一季度,中国GDP同比增长6.1%,而作为经济重要“风向标”的用电量却是同比负增长。中国经济增长与能源需求下降之间的背离现象,成为近期国内外媒体讨论的热点。

对此,国家发改委副主任、国家能源局局长张国宝1日在国新办新闻发布会上作出了详细解释。他首先指出,今年一季度,中国三次产业结构有了较大变化,其中第二产业增幅大幅下降,而第三产业增速超过第二产业。另外,工业增加值占GDP比重,也比去年同期下降。这反映在电力消费上,一季度全社会用电量同比减少324亿千瓦时,其中主要减少在第二产业上,而第一产业、第三产业和城乡居民用电都是增加的。

同时,工业内部结构也发生了很大变化。通常,重工业用电大体上占工业用电的80%。一季度,轻工业生产增加了6.8%,而重工业只增长4.5%。而且,高耗能的重工业生产降幅更大,拉动全社会用电量增幅下降3.61个百分点。

部分国家增储导致国际油价大涨

◎本报记者 陈其珏

经历了去年末、今年初短暂的疲软之后,国际油价上月出现快速上涨,单月涨幅创10年新高。对此,国家发改委副主任、国家能源局局长张国宝昨天表示,这其中有一部分是由于部分国家增加收储所致。

今年1-5月份,油价从最低的每桶37美元到最高的66美元,这个幅度变化相当大。对于这一现象,国际上很多分析家都有各自的解读,我注意到,有些分析家认为,最近一段时间油价过快上涨,已经说明了有些游资又

石油管理储备条例已列入今年立法计划

◎本报记者 陈其珏

在国新办昨天上午举行的新闻发布会上,国家能源局有关负责人表示,将加强能源法制建设和重大问题研究,同时将加强和改进能源行业管理。

在加强能源法制建设方面,国家能源局表示,将配合国务院法制办进行《能源法(送审稿)》审查,争取早日提交国务院常务会议审议。《电力法》、《煤炭法》正在修订,《国家石油管理储备条例》已列入国务院2009年立法计划。

点。高耗能的产业降幅很大,而那些耗能小、与民生有关的行业增长较快,这也影响了用电量。

张国宝指出,高耗能产品的去库存化,也是导致能源消费、电力消费和GDP的增长不一致的重要原因。随着国家增加投资,钢铁、有色等高耗能产品的需求开始回升,但回升的需求的一部分来自于过去的库存,而不是当期的生产,也就是说一部分能耗是过去的。

也要注意,我们的技术确实在进步,我们行业的节能也取得了成果。”张国宝介绍说,一季度像冶金、有色、石化、化工、医药等传统产业能耗在下降,而电力行业自身的消耗也在下降,总计节省了946亿千瓦时的电量。

张国宝指出,经济增速和用电量不同步的问题,是国际经济周期变动时经常发生的现象,不光中国发生这种现象。过去50年当中,每年中国GDP和电力增长的弹性系数差异非常大,但每十年来看却是一模一样的,都是0.8(GDP增速/电力增速)。

进入到油市,因为实际上原油的需求这段时间并没有大的上涨。而且大家也应该注意到,在今年上半年原油的进口当中,有相当部分是有些国家看到油价比较低,在增加自己的收储,并不是在实际消耗原油。”张国宝说。

他表示,总的来看,全世界由于受金融危机影响,对原油的需求是在下降的。据有关统计资料,大概每天要比过去下降420万桶。所以OPEC(石油输出国组织)在金融危机发生以后,已经一再宣传要调整石油生产的配额。但是这些措施也并没有能阻止住油价下跌的趋势。

■关注房地产市场

流动性助推 楼市度过“红五月”

◎本报记者 李和裕

虽然5月楼市不像4月那样周周连续上扬,不少城市出现销量调整,但与去年同期相比仍呈稳中有升的局面。

成交出现起伏

昨天,易居中国发布最新统计显示,在刚刚过去的5月,上海商品住宅继续量升价涨,成交量达210万平方米,超过4月的190万平方米及3月的151万平方米,并创21个月以来新高;新增供应量则继续显得“不足”,约122万平方米,高于4月的107万平方米,但低于3月的127万平方米;而成交均价在2月跌到12141元/平方米之后早已重拾涨势,3-5月的均价分别为13130、13296、13442元/平方米。

不过5月楼市不像4月那样周周连续上扬,不少城市也出现了销量调整。来自中国指数研究院的周数据报告显示,在全国重点监测的33个城市中,端午节前一周不少地方楼市销售情况止跌回升,有近三分之二的城市成交面积环比走高,其中北京、天津、成都、重庆等城市成交量增幅较明显;而上周应该是由于端午小长假的影响,楼市成交面积环比上升的城市只有9个,北京、武汉等城市反而出现较大降幅。

市场人士把5月部分楼市成交受到抑制归咎于开发商趁势涨价,“金三银四”的楼市回暖局面为开发商涨价提供了环境,控制新增供应量以去库存化也成了开发商提价的策略,由此导致5月如北京等地楼市成交规模萎缩而成交均价上扬等表现。”

流动性引领楼市回暖

总体来看,业内仍判断2009年将

成为整体销量恢复的一年。我们预计今年的楼市走势与2006年类似,一季度成交量整体复苏,二季度明显反弹,三、四季度则可能呈现销量高位盘整的情况。但基于政府的民生态度以及国际经济形势的制约,预计楼市爆发的可能性不大,而是处于平稳攀升的周期中。”新聚仁机构的分析师表示。

同时,业内也将引领楼市回暖的因素归功于流动性的增强,国家适度宽松的货币政策、拉动内需的政策效应已逐步显现,楼市购买力增强,除了刚性需求和改善型需求得到释放,投资性需求也重现江湖。”

不过业内也指出,流动性仅体现在销售方面还不够。虽然今年以来住宅销量增长,但是投资和销售并没有实现同步,所以国家近日出台降低最低资本金比例的政策是非常及时和必要的,或许这正说明目前楼市的运行状况并没有人们想象的那么乐观。尽管从销售上看,与去年同期相比已是量价齐升,但我房地产开发完成投资同比增幅仍远低于去年同期。从资本金下调的幅度来看,这种投资不足或许已经开始威胁到房地产市场的稳定。”易居房地产研究院的分析师坦言。

我们也做了预估,假设在企业自有资金变化不大、银行也愿意贷款的理想状态下,此次普通商品住宅资本金比例由35%降至20%将为6-12月的房地产开发投资释放5000亿左右的流动性。当然,理想与现实往往存在差距,考虑到银行对后市不确定性的担忧以及未来经济、政策的不确定性对企业投资信心的影响等多重因素,我们认为所能撬动的资金在3000亿-4000亿是比较合理的,也能助力房地产开发投资步入正轨。”

北京5月楼市“量跌价涨”

◎本报记者 于祥明

北京房地产交易管理网的统计显示,5月1日-31日,北京住宅期房网上签约13662套,剔除经济适用房、限价房等保障性住房,签约量为11505套,平均日签约量为371套,较4月份日均443套的水平(剔除保障性住房后)下降了16.3%。与此同时,5月份住宅现房网上签约3464套,451514平方米,较4月份也分别下滑了5.25%、6.71%。

在刚刚结束的端午小长假,虽然开发商推盘意愿强烈,京城共5个项目新开盘,然而楼市销量却低于平日,并且整个5月楼市更是“价涨量跌”的现象明显。”亚豪机构副总经理高彬分析表示,据其统计,小长假期间北京日均成交现房下降1%以上,成交现房下降25%以上。

记者了解到,6月北京将有43个项目开盘,其中纯粹新盘有13个,且多数楼盘放弃低价开盘。

■观点争鸣

下调资本金比例会否推动房价上涨

◎本报记者 李和裕

对于日前宣布的商品住房开发资本金比例调整的消息,高力国际华东区研究与咨询部董事李庆贤认为:“近期楼市气氛有所改善,开发商打折促销力度也有所下降,如果资本金比例下调后能够利用更多信贷,则将减轻开发商的资金压力,也进一步削弱其打折促销的动力,这可能在一定程度上促使住宅价格上升。”

但也有观点认为,继保障性住房后,普通商品住房项目的最低资本金比例也从35%调低至20%,此举将刺激房地产开发投资,进而扩大楼市供应,由此现在重拾涨势的房价可能反而得到抑制。“近几月成交出现持续上升,但是新增供应量不足导致部分开发商开始提价销售,现在降低开发资本金,以促进未来供应量,改变目前新增供应少于成交量的趋势,从而稳定房价,但是这一效应不会短期内就体

现。”佑威房地产研究中心副主任陆贻麟认为。

易居中国分析师付琦还指出,虽说降低最低资本金比例也就是降低开发商的资本成本,可能吸引更多资金进入房地产开发市场,也可能使更多的开发商放手拿地并加快项目开发,但楼市供应量的直接影响因素还是土地,如果土地本身供应不足,即便开发商手头再宽裕、再乐于拿地,未来入市的房源数量肯定还是受限制的。“现在资本金比例下调,只能说是房地产开发的资金准入门槛降低了,开发商对资金流的安排也能宽裕一些,如要滚动开发的话,以前要一个项目先收回35%的资金才可能启动另一个项目,而以后只要收回20%就可以了,也就是客观上可加快开发节奏,但供应还包括主观因素,如对楼市需求的判断等。就如同2004年国家提高资本金比例后,也没见后市供应受到太大抑制。”